

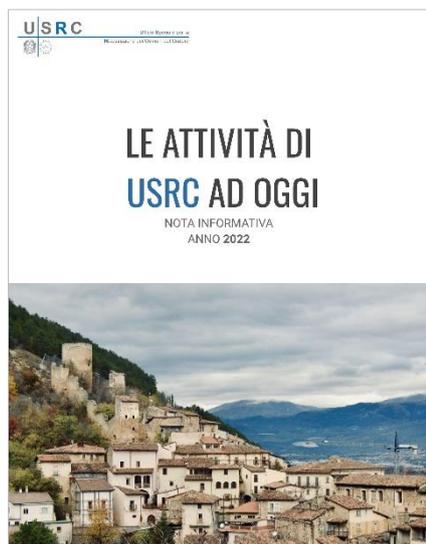
LE ATTIVITÀ DI USRC AD OGGI

NOTA INFORMATIVA
ANNO 2022



USRC: Attività e risultati dell'anno 2022.

Publicato l'aggiornamento semestrale della "Nota informativa".



È stato pubblicato sul sito istituzionale dell'USRC l'aggiornamento semestrale della Nota informativa al dicembre 2022, disponibile nella home page oppure a questo link: <https://www.usrc.it/home/attivita-e-brochure-usrc>.

Il 2022 ha registrato concreti risultati in ogni settore di attività dell'USRC, con una continua innovazione e digitalizzazione nella gestione dei processi interni ed esterni.

Si è fatto fronte alle nuove esigenze espresse dal territorio, ed in particolare:

- alla necessità di accelerare la ricostruzione pubblica, con l'introduzione della possibilità che l'**USRC** eserciti il ruolo di **soggetto attuatore degli appalti pubblici**, ove delegato dalle amministrazioni assegnatarie delle risorse per gli interventi pubblici già finanziati o in corso di programmazione, tramite stipula di accordi ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241;
- alla necessità di assicurare il raccordo tra la Cabina di coordinamento integrata, i Soggetti attuatori del programma e gli Enti locali, nella attuazione degli interventi finanziati a valere sul **fondo complementare al PNRR di cui al DL 59/2021**;
- alla rigenerazione urbana nei centri storici del cratere: ai sensi della L.172/2017 e della **determina** del Titolare dell'USRC **n. 1097/2021**, l'USRC, in collaborazione con la Struttura di Missione sisma 2009, ha avviato le azioni necessarie all'investimento di ben **300 milioni di euro per interventi di rigenerazione urbana nei borghi**.

Per far fronte con efficienza ai sempre maggiori compiti istituzionali, nel primo semestre 2022 l'USRC ha indetto e svolto un concorso pubblico per 22 figure professionali a tempo determinato, arrivando alla relativa assunzione nel giugno 2022. Altre risorse sono state reclutate attraverso la stipula di convenzioni che hanno consentito degli scorrimenti di graduatorie concorsuali approvate da altri Enti.

Al contempo, è stata implementata la **digitalizzazione** dei servizi con l'accoglimento delle indicazioni Agid relative alla digitalizzazione dei processi, ed è stato avviato lo sviluppo di una nuova piattaforma per centralizzare ed efficientare la gestione delle richieste di contributo (pratiche), le richieste di avanzamento dei lavori (SAL) e l'erogazione dei fondi verso i comuni. Questo lavoro diventerà effettivo ad inizio 2023. E' stata inoltre avviata una collaborazione con l'Università degli Studi di L'Aquila per l'ottimizzazione del sistema georeferenziato della ricostruzione del cratere e fuori cratere.

Nel corso del 2022 è stata conclusa la complessa attività di informatizzazione della tenuta della **contabilità**, attraverso un sistema che restituisce in tempo reale la situazione finanziaria, perseguendo il più generale principio di **razionalizzazione della spesa pubblica**. Il nuovo sistema gestionale ha consentito di operare puntuali ricognizioni finanziarie volte all'accertamento di residui passivi ed economie su determinate fonti di finanziamento, utili ai fini della riprogrammazione delle risorse o alla copertura di specifiche e cogenti esigenze finanziarie. Nell'anno 2022 è stata consolidata altresì l'adozione di nuovi processi gestionali relativi all'adozione degli atti amministrativi e alle modalità di liquidazione e pagamento di spese inerenti agli acquisti di beni/servizi, alle prestazioni professionali e ai trasferimenti agli Enti coinvolti a vario titolo nel processo di ricostruzione. L'informatizzazione e più in generale la revisione delle procedure di spesa/trasferimento ha permesso una considerevole riduzione dei tempi di pagamento, garantendo costantemente il rispetto dei tempi previsti dalle norme.

Per quanto riguarda la ricostruzione privata nei comuni del Cratere e Fuori Cratere, questi alcuni dei **principali risultati raggiunti nel 2022** (dati relativi a comuni del Cratere e Fuori Cratere):

- **426 ulteriori istruttorie avviate** in totale dall'USRC e dai suoi Sportelli su progetti di riparazione con miglioramento sismico di aggregati/edifici ricadenti nel Cratere, relative a 3400 immobili;
- **634 pratiche** ricadenti nel Cratere **con cantiere in corso**;
- **201 con cantieri in corso nei comuni Fuori Cratere**;
- **83 pratiche** ricadenti nel Cratere **con lavori avviati** nel 2022 relativi a circa 784 immobili per un valore di **89 Mln €**;
- **6 pratiche con lavori avviati nel 2022 Fuori Cratere**;
- **lavori conclusi per 854 immobili** nel Cratere;
- **lavori conclusi per 184 immobili** nei comuni Fuori Cratere.

Relativamente alla ricostruzione dei Comuni colpiti anche dagli eventi del sisma Centro Italia, dopo una prima fase di rallentamento dovuto alla assenza di una normativa speciale per la quantificazione dei danni aggiuntivi, grazie all'introduzione e completa attuazione del Decreto USRC n. 6 pubblicato nel mese di maggio 2020 i comuni colpiti dai due eventi sismici del 2009 e del 2016 sono tra quelli maggiormente attivi in termini istruttori e di ammissioni a contributo. Le ammissioni dal 01/01/2022 al 15/12/2022 per le aree 2 e 3, ammontano infatti a 38 milioni di euro.

Al fine di **accelerare e semplificare le verifiche amministrative** sulle richieste di contributo per gli immobili privati danneggiati dal sisma, l'Ufficio ha ritenuto opportuno chiarire, con specifica **circolare 15 del 27/06/2022**, la valenza delle informazioni desumibili dal catasto e la rilevanza delle dichiarazioni sostitutive di atto notorio prodotte dai proprietari degli immobili al fine di attestarne legittimità e destinazioni d'uso. In particolare, la circolare introdotta chiarisce che ai fini della concessione dei contributi le autocertificazioni prodotte secondo i modelli standard non devono essere necessariamente corredate di documentazione comprovante la veridicità delle stesse, essendo le dichiarazioni stesse sufficienti ai fini delle verifiche di competenza. Vengono evidenziati altresì i casi nei quali si rende necessario un allineamento del catasto prima della concessione del contributo e quelli nei quali invece è possibile procedere al termine dei lavori.

La successiva **circolare 16 del 07/12/2022**, ha introdotto nuove procedure per semplificare le istruttorie dei SAL, che, per i SAL tecnici, SAL intermedi e SAL Finali non estratti, si baseranno sulle dichiarazioni rese da parte dei soggetti che ordinariamente assumono le responsabilità in riferimento alle procedure di liquidazione del contributo (ovvero Direttore Lavori, Presidente, Commissario incaricato...). La presentazione delle istanze liquidazione sarà agevolata attraverso una modulistica semplificata che anticipa le procedure che presto saranno "automatizzate" con la messa online della nuova versione dello sportello digitale.

Con atto congiunto dei due Uffici Speciali, Decreto congiunto USRA/USRC n. 2 del 21/10/2020, è stato disciplinato il riconoscimento dell'adeguamento del prezzo unitario delle lavorazioni per gli interventi di ricostruzione privata ubicati sia nei centri storici dei comuni del cratere che al di fuori di essi. La norma definisce le finalità, l'ambito di applicazione e le modalità di applicazione della disciplina generale per la rimodulazione dei contributi nella misura massima del 20%. Le procedure attuative sono state disciplinate con 2 distinti avvisi: il primo relativo alla casistica delle pratiche in corso di istruttoria e il secondo relativo alle pratiche già ammesse a contributo. Complessivamente sono pervenute **451 istanze di adeguamento del contributo**, di cui 340 per le pratiche in istruttoria e 111 per le pratiche già ammesse a contributo (40 senza inizio lavori e 71 con inizio lavori). A distanza di meno di un mese dalla definizione delle modalità con le quali presentare la richiesta di adeguamento contributo per la ricostruzione post sisma, ovvero l'indicizzazione del 20%, si sono concretizzate le ammissioni dei primi contributi indicizzati. Sono state infatti ammesse **10 istanze** di contributo per la ricostruzione privata per un importo complessivo di circa **12 milioni di euro**.

Il 30 settembre 2022 è decorso il termine per la presentazione delle domande di contributo per la ricostruzione privata all'interno dei centri storici dei comuni del cratere. Complessivamente sono state presentate **1.200 nuove domande di contributo**, 400 delle quali già caricate con la documentazione progettuale sullo Sportello Digitale USRC. Le rimanenti 800 domande depositate entro il termine presso i comuni territorialmente competenti, dovranno essere caricate sullo sportello digitale USRC, complete della documentazione minima da check list, entro il 31/03/2023 ai fini delle verifiche istruttorie.

In materia di **appalti pubblici l'USRC, dall'estate 2021, può esercitare il ruolo di soggetto attuatore**, ove delegato dalle amministrazioni assegnatarie delle risorse per gli interventi pubblici già finanziati o in corso di

programmazione, tramite stipula di accordi ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241. L'Ufficio ha sottoscritto convenzioni per la gestione di **15 procedure di gara** in qualità di stazione appaltante. Alla convenzione sottoscritta di recente con il Segretariato Regionale del Ministero della Cultura per l'Abruzzo per la progettazione e l'esecuzione di lavori di recupero di **10 chiese danneggiate** dagli eventi sismici e dislocate sul territorio abruzzese per un importo complessivo pari a circa 10 milioni di euro, ha fatto seguito l'accordo con la Prefettura de L'Aquila e la Soprintendenza per i beni culturali dell'Aquila per un ulteriore intervento a valere sui fondi per l'edilizia di culto (F.E.C.) del valore di euro 1,5 milioni.

L'USRC sta attuando, quale soggetto attuatore, gli interventi per il recupero e la valorizzazione di **4 Cammini storici per un valore complessivo di 2,2 milioni di euro** nell'ambito del Piano nazionale complementare al PNRR.

Per ciò che attiene agli interventi sull'edilizia scolastica, nel corso del 2022 sono state trasferite risorse per **€ 8.712.176,14 €** ed assegnate risorse per **€ 13.334.537,19**. È stata condotta un'attività istruttoria in sinergia con la Struttura di Missione, volta a completare la programmazione della seconda annualità per interventi di edilizia scolastica, parzialmente finalizzata con la deliberazione CIPE 72/2020: l'ulteriore proposta da portare in CIPESS prevede il finanziamento di **6 interventi su altrettanti comuni**, in parte volti al completamento di opere già avviate e in parte per nuovi progetti per un costo complessivo di **ca. 16 milioni di euro**. Nel **2022** sono stati conclusi **6 interventi** per oltre **13 Mln €**, per una popolazione studentesca di oltre 1600 alunni.

Nell'ambito del **Programma di Sviluppo RESTART**, è stata portata a definizione la proposta progettuale del PIT dell'Area Omogenea n.6, "*Altopiano d'Abruzzo: un museo all'aperto*", per un importo di 9.474.771,15 €. Nel corso dell'anno 2022 l'USRC ha effettuato il **trasferimento di risorse** a favore delle Amministrazioni titolari degli interventi RESTART nei 56 Comuni del Cratere per **€ 839.455,95** (Comune di Pizzoli).

Per quanto riguarda il **Programma unitario di "Interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016"**, che ha una dotazione di complessivi 1,78 miliardi € a valere sulle risorse del **Fondo complementare al PNRR**, alla data del **30 giugno 2022**, in linea con la **milestone** stabilita dal DM MEF 15/7/2021, nei 56 Comuni del Cratere 2009 sono state approvate, dai Responsabili degli interventi, le progettazioni da porre a base della gara di appalto di **274 interventi** riguardanti la rigenerazione urbana, le strade, gli impianti sportivi e la rifunzionalizzazione di edifici pubblici, finanziati a valere sulle **Linee di intervento A2.1, A3.1, A3.3 e A4.5** della **Misura A** del Programma, per un importo complessivo di oltre **123 Mln€**. L'Ufficio ha inoltre curato la ricognizione delle modalità di attuazione assunte dagli Enti responsabili degli interventi per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi, ai sensi del DL Aiuti e del DL Aiuti-ter, finalizzata all'assegnazione, con Ordinanza n. 40/2022 e Decreto MEF 18/11/2022, delle **risorse aggiuntive** rispetto all'importo degli interventi approvato con le Ordinanze di dicembre 2021. L'USRC ha provveduto al **trasferimento** a favore di 46 Enti responsabili degli interventi delle **risorse in anticipazione**, pari al **30%** dell'importo finanziato, per un importo complessivo pari a **23,45 Mln€**. L'Ufficio ha inoltre effettuato il monitoraggio della **milestone** del 31 dicembre 2022, termine stabilito dal DM MEF 15/7/2021 per l'aggiudicazione e l'avvio dei lavori o delle prestazioni oggetto d'appalto da parte degli Enti responsabili degli interventi.

Con riferimento ai Piani di **Interventi Connessi e Complementari agli Interventi di ricostruzione Pubblica e Privata**, al 31 maggio 2022 sono state acquisite **220 schede** da **53 Comuni** per circa **330 milioni di euro**, volte a richiedere i finanziamenti per opere rientranti nell'ambito dei:

- Interventi su spazi pubblici;
- Interventi su reti di infrastrutture e servizi;
- Interventi su dissesti idrogeologici e messa in sicurezza di cavità antropiche rese instabili dal sisma.

In sinergia con la Struttura di Missione, è stata effettuata una prima istruttoria sul materiale fornito dai comuni, al fine di valutarne i contenuti e la corrispondenza ai criteri di finanziamento. Le richieste sono state riscontrate da 17 comuni per 55 interventi in totale per un importo complessivo di 88 milioni di euro. Tali interventi sono volti a dare completa attuazione al processo di ricostruzione che dopo la conclusione degli interventi di ricostruzione privata, e il completo ripristino della funzionalità dei servizi pubblici, troverà il suo pieno compimento con la riqualificazione dei centri storici, delle reti, delle strade e degli spazi pubblici. Al fine di supportare al meglio le amministrazioni comunali impegnate in questo processo, l'USRC ha avviato l'elaborazione di una linea guida per la progettazione di interventi compatibili con i caratteri dei centri storici, nonché un percorso partecipato nella realizzazione degli interventi programmati dai Comuni.