

Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila

**DECISIONE DI CONTRARRE N. 7 DEL 30.10.2024**

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA'  
DELL'AQUILA  
E  
IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI  
DEL CRATERE**

**Oggetto: Oggetto: Decisione di contrarre per l'indizione di una procedura aperta telematica a rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs.36/2023 finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2024.**

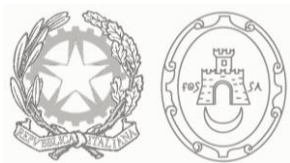
**CUI S93068570667202400001 - CIG: Il CIG sarà acquisito dopo la pubblicazione sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) ai sensi della Delibera ANAC n. 582 del 13.12.23**

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

**Visto** l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto Legge 22 giugno 2012, n. 83 convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, n. 134, che prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere;

**Visto** il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter in cui si individua in 50 unità il limite massimo di dotazione di risorse umane per ciascun ufficio;

**Visto** il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici Speciali per la Ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila**

**Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 febbraio 2024 registrato alla Corte dei Conti il 01/03/2024, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto alla nomina dell'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila fino al 31 dicembre 2025;

**Visto** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 08 gennaio 2024 registrato alla Corte dei Conti il 18/01/2024, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto alla nomina dell'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei comuni del cratere fino al 31 dicembre 2025;

**Richiamata** integralmente la Determina congiunta n. 5 del 22/10/2024 con cui è stato approvato il programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024-2026 per le esigenze degli Uffici Speciali;

**Viste** le schede allegate ed approvate con la predetta determina che individuano nella programmazione degli acquisti congiunti USRC/USRA per il triennio 2024-2026 la necessità di procedere ad un affidamento congiunto del servizio di somministrazione lavoro tramite lo strumento dell'accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del D. Lgs. 36/2023;

**Preso atto** che con la richiamata Determina è stato nominato quale RUP dell'intervento da realizzare il Dirigente dell'area giuridico - finanziaria dell'USRC, dott. Enrico Bianchi ed è stato, inoltre, individuato un gruppo di supporto;

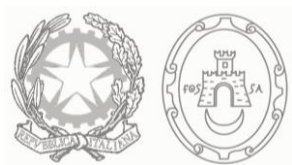
**Visto** l'art. 17, comma 1 del D.Lgs 36/2023 il quale stabilisce che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

**Considerato** che il valore dell'Accordo Quadro, di durata pari ad anni 2 rinnovabile per anni 2 risulta essere di euro 5.000.000,00 (cinquemilioni), comprensivo del costo del personale e quota di intermediazione, oltre IVA riferita alla sola quota di intermediazione;

**Considerato** inoltre che, per assicurare la piena digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti pubblici, l'art. 25 del Codice dispone che le Stazioni Appaltanti, per svolgere le procedure di affidamento, utilizzino piattaforme di approvvigionamento digitale certificate ai sensi del successivo art. 26 secondo le regole tecniche emanate dall'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) di intesa con ANAC e il Dipartimento per la Trasformazione Digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

**Ritenuto**, al fine di rendere più celere l'espletamento della procedura, di applicare all'affidamento di che trattasi la c.d. inversione della valutazione delle offerte, di cui all'art. 107 comma 3 del D.Lgs 36/2023, che consente di esaminare le offerte tecniche ed economiche prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti;

**Preso atto** che la presente determinazione non ha rilevanza contabile in quanto i successivi affidamenti avverranno con appositi contratti attuativi con i quali saranno assunti i relativi impegni di spesa;



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila**

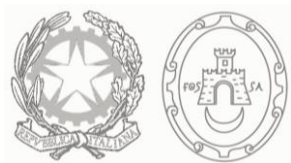
**Visto** l'art. 108, comma 2 lett. a) del D.Lgs 36/2023 che stabilisce che i contratti relativi ai servizi ad alta intensità di manodopera possono essere aggiudicati esclusivamente con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

**Considerato** che secondo quanto stabilito dal combinato disposto dell'art. 114 del D.Lgs 36/2023 e dell'art. 32 dell'Allegato II.14, i servizi di collocamento e reperimento del personale sono considerati servizi di particolare importanza ed è, dunque, necessario che venga individuato un direttore dell'esecuzione diverso dal RUP;

**Considerato** che i due Uffici Speciali, USRC e USRA, si impegnano a determinare congiuntamente le finalità e le modalità del Trattamento dei dati personali e, ai sensi dell'art. 26 del Regolamento (EU) 2016/679, si dichiarano contitolari del trattamento, come meglio precisato nell'informativa privacy che verrà fornita ai partecipanti alla gara;

**DECIDONO**

- 1) di approvare le premesse quali parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di adottare la presente decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17, comma 1 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. e di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta telematica a rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, mediante sottoscrizione di un accordo quadro con un solo operatore economico ai sensi dell'art. 59 comma 3 D.Lgs. n. 36/2023, di durata biennale, rinnovabile per ulteriori due anni. Il rinnovo costituisce una facoltà della stazione appaltante e l'appaltatore non potrà vantare alcunché per il caso di mancato esercizio;
- 3) di applicare all'affidamento di che trattasi la c.d. inversione della valutazione delle offerte, di cui all'art. 107 comma 3 del D.Lgs 36/2023, che consente di esaminare le offerte tecniche ed economiche prima della verifica dell'idoneità dei concorrenti;
- 4) di stabilire che detta gara europea verrà svolta interamente attraverso la piattaforma telematica accessibile al sito *usrc.tuttogare.it*
- 5) di quantificare il valore dell'accordo quadro in un importo massimo di euro 5.000.000,00 (cinquemilioni di euro), comprensivo del costo del personale e quota d'intermediazione, oltre IVA riferita alla sola quota di intermediazione nonché di ogni possibile variazione contrattuale o come meglio declinata nel Disciplinare di gara;
- 6) di dare atto che:



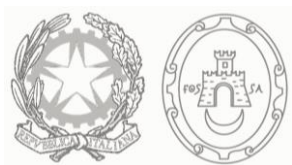
**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila**

- i. l'accordo quadro realizza un pactum de modo contrahendi, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti; tale accordo non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi.
  - ii. ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce;
  - iii. né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio (o analogo strumento amministrativo);
  - iv. di dare atto che in sede di stipula dei successivi contratti di affidamento derivanti dalla stipula dell'Accordo Quadro verrà disposto l'impegno di spesa specifico alla copertura dei costi determinati;
- 7) di dare atto altresì che l'intero importo del valore dell'Accordo Quadro è stato previsto nel programma triennale dei beni e dei servizi, giusta determina congiunta n. 5 del 22.10.2024;
- 8) di stabilire che il numero complessivo delle unità di personale da somministrare, che saranno inquadrare nell'ambito delle categorie del vigente CCNL Funzioni locali, dipenderà esclusivamente dalle esigenze di servizio degli Uffici Speciali, che l'agenzia aggiudicataria si obbligherà a soddisfare, nel periodo di validità dell'Accordo Quadro, tramite specifici contratti di fornitura di lavoro temporaneo alle condizioni economiche pattuite e nel rispetto dell'importo massimo indicato in precedenza;
- 9) di aggiudicare l'appalto con un unico lotto, intero e indivisibile in ragione delle specificità del contesto normativo e sociale in cui si trovano ad operare gli Uffici Speciali che impongono omogeneità del servizio, costante ed uniforme aggiornamento formativo e capacità dell'operatore di sopperire tempestivamente alle esigenze prospettate e dettate dal contesto emergenziale.
- 10) di stabilire che l'appalto venga aggiudicato mediante procedura aperta, telematica e a rilevanza comunitaria ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs.36/2023, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108, del D. Lgs.36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in base ai seguenti parametri:

- Qualità: 80 punti



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila**

- Prezzo: 20 punti;

- 11) di riservarsi la facoltà di provvedere ad aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida nonché di non procedere con l'aggiudicazione qualora nessuna delle offerte pervenute sia ritenuta soddisfacente dalla Stazione appaltante;
- 12) di approvare gli atti di gara predisposti, consistenti, oltre che nella presente decisione, di informativa ai fornitori, Progetto comprensivo di allegati (costo del lavoro, capitolato speciale, schema di accordo quadro e patto d'integrità), Disciplinare di gara, Disciplinare telematico, Modello di domanda, Modello dichiarazioni integrative, Modello di offerta economica, Schema offerta tecnica, DGUE, Elenco personale utilizzato dagli Uffici Speciali nonché il Bando di Gara che verranno pubblicati ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs 36/2023, Informativa Privacy;
- 13) di rimandare ad un successivo atto la nomina del direttore dell'esecuzione del Servizio in oggetto per USRC e la nomina del direttore dell'esecuzione del Servizio in oggetto per USRA;

**Il Titolare dell'ufficio Speciale per la  
Ricostruzione Della Città Dell'Aquila**

*Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano*

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la  
Ricostruzione dei Comuni del Cratere**

*Ing. Raffaello Fico*