

Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila

DETERMINAZIONE CONGIUNTA N. 18 DEL 21.12.2020

IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA' DELL'AQUILA E IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE

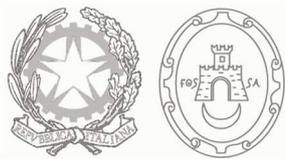
Oggetto: Procedura aperta finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un accordo quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016. Esecuzione d'urgenza ex art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016.

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

Visto il decreto – legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile"*;

Visto il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante *"Misure urgenti per la crescita del Paese"* ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che *"lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012"*;

Visto l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

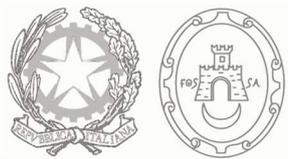
Visto il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede che l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee ed è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia di L'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere; che l'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di L'Aquila;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9-10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dai Presidenti della provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal coordinatore dei comuni del cratere, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque a tempo indeterminato;

Vista l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

Visto il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici Speciali per la Ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 11 marzo 2019, al num. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila per la durata di tre anni a decorrere dal 6 febbraio 2019;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

Visto il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 dicembre 2018, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 21 dicembre 2018, al num. 4247, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei comuni del cratere per la durata di tre anni, con decorrenza effettiva del relativo contratto a far data dall'8 gennaio 2019;

Viste le seguenti determinazioni congiunte USRC-USRA, le cui premesse e motivazioni vengono in questa sede integralmente richiamate:

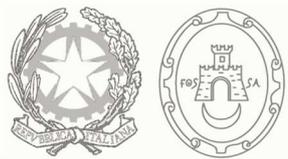
- n. 3 del 17.3.2020, con la quale si è stabilito di indire una procedura aperta per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, mediante sottoscrizione di un accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016, di durata biennale, rinnovabile per ulteriori due anni, attraverso l'utilizzo di piattaforma telematica di e-procurement;
- n. 8 del 5.5.2020, con la quale, nell'ambito della predetta procedura aperta telematica, sono stati prorogati al 30.6.2020 i termini per la presentazione delle offerte, inizialmente previsti per il 9.5.2020, a causa delle difficoltà legate all'intervenuta pandemia da COVID-19;
- n. 17 del 30.11.2020, con cui è stato aggiudicato alla società Randstad Italia S.p.a. il "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato" – CIG: 8249398296, mediante sottoscrizione di un accordo quadro;

Preso atto che il precedente accordo quadro stipulato in data 12.4.2017 aveva una durata di 24 mesi, rinnovabile per ulteriori 12 mesi, e che, alla luce di tali previsioni contrattuali, gli Uffici Speciali si sono avvalsi del rinnovo annuale con determinazione congiunta n. 1 del 20.3.2019, fino alla data del 14.4.2020;

Preso atto, altresì, che, a causa della condizione emergenziale sopravvenuta, non prevista e non prevedibile negli effetti, dovuta al COVID-19, gli Uffici Speciali, con determinazione congiunta n. 5 del 20.3.2020, parallelamente alla procedura di gara allora in corso, hanno effettuato una proroga tecnica, ex art. 106, comma 11, del D.Lgs. 50/2016, dell'accordo quadro firmato in data 12.4.2017, prorogandone la scadenza fino alla data del 31 dicembre 2020;

Considerato che, facendo seguito alla determinazione n. 17 del 30.11.2020 di aggiudicazione del servizio di somministrazione in oggetto, gli Uffici Speciali hanno avviato le verifiche previste dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, le quali sono tutt'ora in corso, e che non sono ancora decorsi i 35 giorni dall'invio dell'ultima comunicazione del provvedimento di aggiudicazione durante i quali, ai sensi dell'art. 32, comma 9, D.Lgs. 50/2016, è fatto divieto di stipulare il contratto;

Ritenuto comunque necessario e imprescindibile, nelle more della stipula dell'accordo quadro, garantire continuità al servizio di somministrazione in favore degli Uffici Speciali di personale specializzato nelle attività di ricostruzione post sisma 2009, senza il quale, considerata la cronica carenza di personale previsto in pianta organica, la speditezza e la qualità della ricostruzione



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila**

verrebbero messe seriamente a rischio. Si rammenta che il personale attualmente fornito in somministrazione ammonta a circa 55 unità fra i due Uffici Speciali;

Considerato che l'interesse pubblico alla ricostruzione del territorio colpito dal sisma 2009 rappresenta una priorità inderogabile a cui gli Uffici Speciali devono attenersi e al cui raggiungimento devono definire ogni soluzione utile, anche e soprattutto in riferimento al personale impiegato;

Visto l'art 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016 che prevede, nel caso di servizi e forniture, la possibilità di dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, con il riconoscimento delle spese sostenute dall'aggiudicatario da parte del Direttore dell'esecuzione;

Visto l'art. 8 del Decreto Legge n. 76 del 16/7/2020, convertito con modificazioni, nella Legge 11 settembre 2020, n. 120, il quale dispone che: *“In relazione alle procedure pendenti disciplinate dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, i cui bandi o avvisi, con i quali si indice una gara, sono già stati pubblicati alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o avvisi, alle procedure in cui, alla medesima data, siano già stati inviati gli inviti a presentare le offerte o i preventivi, ma non siano scaduti i relativi termini, e in ogni caso per le procedure disciplinate dal medesimo decreto legislativo avviate a decorrere dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino alla data del 31 dicembre 2021:*

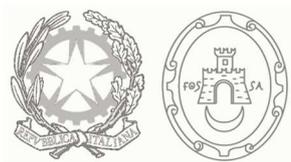
a) è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura”;

Considerato che nella citata determinazione congiunta USRA-USRC n. 17 del 30.11.2020 di aggiudicazione del servizio è stata espressamente prevista la facoltà di richiederne eventualmente l'esecuzione anticipata in via d'urgenza ex art. 32, comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016;

Tutto ciò visto e considerato, gli Uffici Speciali, come sopra descritti, responsabili del presente procedimento,

DETERMINANO CONGIUNTAMENTE

1. Che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di disporre l'esecuzione d'urgenza, ex art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, c.d. “esecuzione anticipata”, delle prestazioni relative al “Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato” – CIG: 8249398296, nei confronti della società aggiudicataria Randstad Italia S.p.a.;
3. Di approvare, a tal fine, il verbale allegato alla presente determinazione, il quale dovrà essere firmato dalla ditta aggiudicataria per accettazione del relativo contenuto;
4. Che le condizioni di tale esecuzione d'urgenza sono contenute nell'offerta tecnico-economica presentata dalla società Randstad Italia S.p.a., alla quale verranno riconosciute unicamente le spese sostenute in caso di mancata stipula dell'accordo quadro;
5. Che la durata massima dell'esecuzione d'urgenza è pari a 3 mesi dalla data di accettazione da



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione
L'Aquila**

parte della società Randstad Italia S.p.a. o durata inferiore nel caso di stipula dell'accordo quadro definitivo;

6. Di nominare come Direttore dell'esecuzione del servizio in oggetto:

USRC: Dott. Enrico Bianchi

USRA: Dott. Alfredo Vittorini

UCE: Dott. Enrico Bianchi e Dott. Alfredo Vittorini in raccordo tra di essi

e di notificare la presente determina ai soggetti nominati;

7. di dare atto che si richiederà l'emissione della cauzione definitiva proporzionata alla durata del periodo di anticipata esecuzione;
8. Di demandare a successivi atti congiunti e disgiunti i relativi affidamenti all'operatore per l'attivazione del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo a far data dal 1° gennaio 2021 ed in costanza del regime di anticipata esecuzione e/o di esecuzione del Nuovo Accordo Quadro all'esito della stipula dello stesso, ivi compresi i relativi impegni contabili;
9. Di fare salvi gli effetti derivanti dall'eventuale esito negativo dei controlli di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016.

**Il Titolare dell'ufficio Speciale per la
Ricostruzione Della Città Dell'Aquila**

Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la
Ricostruzione dei Comuni del
Cratere**

Ing. Raffaello Fico