

Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila

### **DETERMINAZIONE CONGIUNTA N. 3 DEL 17.03.2020**

**IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DELLA CITTA'  
DELL'AQUILA  
E  
IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI  
DEL CRATERE**

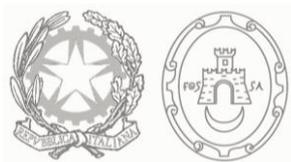
**Oggetto: Determinazione a contrarre per l'indizione di una procedura aperta finalizzata all'individuazione di un'Agenzia per il lavoro a cui affidare, mediante sottoscrizione di un Accordo Quadro, la prestazione del "Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato", ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 50/2016.**

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (di seguito D.P.C.M.) 6 aprile 2009 con il quale è stato dichiarato lo stato di emergenza in ordine agli eccezionali eventi sismici che hanno interessato in data 6 aprile 2009 la provincia di L'Aquila ed altri Comuni della Regione Abruzzo;

**Visto** il decreto – legge 28 aprile 2009, n. 39, convertito con modificazioni dalla legge 24 giugno 2009, n. 77 recante *"Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile"*;

**Visto** il decreto legge 22 giugno 2012, n. 83, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012 n. 134, recante *"Misure urgenti per la crescita del Paese"* ed in particolare l'art. 67-bis che, al comma 1, stabilisce che *"lo stato di emergenza dichiarato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 aprile 2009 a causa degli eventi sismici che hanno interessato la provincia di L'Aquila e gli altri comuni della regione Abruzzo il giorno 6 aprile 2009, già prorogato con decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 17 dicembre 2010 e 4 dicembre 2011, cessa il 31 agosto 2012"*;

**Visto** l'articolo 67-ter, comma 2, del decreto legge n. 83 del 2012 convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012, che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici Speciali per la ricostruzione, uno competente sulla città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone, altresì, le relative funzioni e compiti istituzionali;



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

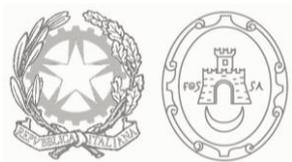
**Visto** il successivo comma 3 dell'articolo 67-ter del decreto legge n. 83 del 2012, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 134 del 2012 che prevede che l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere coordina gli otto uffici territoriali delle aree omogenee ed è costituito dai comuni interessati, con sede in uno di essi, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo, con il Presidente della provincia di L'Aquila, di Pescara e di Teramo e con un coordinatore individuato dai 56 comuni del cratere; che l'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila è costituito dal Comune di L'Aquila, previa intesa con il Ministro per la coesione territoriale, con il Ministro dell'economia e delle finanze, con il Presidente della regione Abruzzo e con il Presidente della provincia di L'Aquila;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9-10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dai Presidenti della provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal coordinatore dei comuni del cratere, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque a tempo indeterminato;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la città di L'Aquila del 7 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'economia e delle finanze, dal Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, dal Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, dal Ministro per la coesione territoriale, dal Presidente della regione Abruzzo, dal Presidente della provincia di L'Aquila e dal Sindaco del comune di L'Aquila, con la quale sono stati disciplinati gli aspetti organizzativi e funzionali e in particolare i requisiti e le modalità di selezione del titolare, nonché la dotazione di risorse strumentali ed umane nel limite massimo di cinquanta unità, per un triennio, di cui al massimo venticinque per il Comune di L'Aquila a tempo determinato, e le restanti unità a tempo indeterminato assunte dal Ministero delle Infrastrutture e Trasporti;

**Visto** il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 ottobre 2012, registrato alla Corte dei Conti il 3 dicembre 2012 (Reg. 11 – Fog. 38) che, tra l'altro, nell'autorizzare l'apertura di apposite contabilità speciali a favore dei due Uffici Speciali per la Ricostruzione ne ha disciplinato il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale nonché la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196;

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 6 febbraio 2019, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 11 marzo 2019, al num. 571, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila per la durata di tre anni a decorrere dal 6 febbraio 2019;



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

**Visto** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 dicembre 2018, registrato dall'Ufficio di controllo della Corte dei Conti in data 21 dicembre 2018, al num. 4247, con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a nominare l'Ing. Raffaello Fico quale Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei comuni del cratere per la durata di tre anni, con decorrenza effettiva del relativo contratto a far data dall'8 gennaio 2019;

**Visto** l'articolo 2, comma 2, dei Regolamenti di organizzazione e funzionamento degli Uffici Speciali con cui è stato previsto che *“Per un migliore perseguimento delle proprie finalità, l'Ufficio Speciale può concordare con le amministrazioni competenti che gli siano conferite e demandate anche ulteriori attività e funzioni, purché collegate al sisma del 2009”*;

**Visto** che con successivo accordo ex articolo 15 della legge 241 del 1990, il Sindaco di L'Aquila ed i Sindaci rappresentanti delle otto Aree omogenee hanno esteso il predetto protocollo d'intesa ampliando le competenze degli Uffici Speciali anche alle attività correlate alla regolarizzazione delle procedure amministrative connesse alle occupazioni d'urgenza ed alle espropriazioni attuate per fronteggiare l'emergenza sismica;

**Considerato** che ai sensi dell'articolo 1 dell'accordo è stato convenuto di *“Demandare ai titolari degli Uffici Speciali la competenza gestionale e istruttoria delle procedure amministrative connesse alle occupazioni d'urgenza ed alle espropriazioni finalizzate al superamento dell'emergenza in modo da costituire un centro di costo unitario per tutte le attività nei termini previsti dalla delibera Cipe del 21.12.2012”*;

**Considerato** che nell'ambito delle attività svolte dall'Ufficio Centralizzato Espropri, nonostante la continua e proficua attività di sollecito e di individuazione di procedure alternative e/o semplificative, continuano a permanere alcuni dei motivi che hanno determinato la richiesta di proroga per il completamento delle procedure espropriative ed in particolare: la dimensione territoriale e numerica delle particelle catastali interessate dalle procedure espropriative continua a rivestire carattere di eccezionale quantità e complessità; la dispersione sul territorio degli intestatari delle aree soggette alle attività espropriative rende difficoltose le procedure di notifica, comunicazione e corresponsione delle relative indennità;

**Richiamato** l'organigramma dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della città dell'Aquila definito sulla base dell'Intesa del 7 agosto 2012 e del Regolamento di organizzazione e funzionamento dell'Ufficio il quale individua tra le Aree funzionali anche l'Ufficio Centralizzato per le Espropriazioni (UCE);

**Considerato** che si rende indispensabile ed urgente assicurare la prosecuzione delle attività dell'Ufficio Centralizzato Espropri, al fine di garantire la definizione delle procedure espropriative, vista anche la spesa ingentissima derivante dal pagamento da parte dei comuni competenti delle indennità di occupazione e di espropriazione relative alle numerose procedure pendenti;



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione L'Aquila

**Verificato** che non esistono specifiche competenze nell'ambito delle procedure espropriative all'interno degli Uffici Speciali in grado di svolgere la predetta attività ed attesa la necessità di provvedere in tal senso;

**Rilevato** che gli Uffici Speciali come sopra identificati sono attualmente interessati da un importante processo di riorganizzazione dovuto, principalmente, alla soppressione degli UTR di cui all'OPCM 4013 del 2012 disposta dall'art. 2 bis comma 32 del dl n. 148 del 2017 conv. Con modif. in l. n. 172 del 2017 ed alla devoluzione delle relative competenze all'USRC con conseguente aumento delle funzioni istituzionali cui far fronte nei limiti della dotazione organica;

**Considerato** che gli Uffici Speciali non hanno autonoma capacità di indire concorsi essendo la loro dotazione organica, peraltro notevolmente intaccata dalle vicende soggettive che hanno interessato nel tempo i dipendenti, determinata da disposizioni di legge ai sensi dell'art. 22 comma 4 bis della legge n. 55 del 2019 di conversione con modificazioni del Decreto Legge n. 32 del 2019;

**Considerato** necessario far ricorso al lavoro somministrato per il raggiungimento delle finalità istituzionali per le quali sono stati creati i due Uffici Speciali;

**Richiamato**, inoltre, l'art. 52 del CCNL Funzioni locali 2016-2018 nel quale si indicano le modalità di utilizzo del contratto di somministrazione. In tale articolo vengono definiti dei limiti quantitativi relativi all'utilizzo di personale somministrato, che possono essere superati nel caso di determinate situazioni. Nella fattispecie, l'esenzione al tetto massimo è rinvenibile nella necessità di attivare nuovi servizi o attuare processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti e nella necessità di impiegare tale personale in progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati. Tali indicatori sono rispettati in quanto è in atto negli Uffici Speciali una importante riorganizzazione, soprattutto per quanto riguarda l'assetto di governance di USRC, con l'assorbimento degli UTR. Oltre a ciò, il personale somministrato viene comunque impiegato per attività istituzionali finalizzate al macroprogetto di ricostruzione del territorio colpito dal sisma 2009, finanziato con fondi statali;

**Considerato** che l'apporto del personale somministrato risulta necessario ad accelerare la ricostruzione e a ridurre le spese di assistenza alla popolazione, contribuendo al normale ritorno delle condizioni di vita. Pertanto l'utilizzo di tale personale risulta comunque una componente di accelerazione della ricostruzione e quindi della ripresa socio-economica del territorio;

**Richiamato** il Programma congiunto biennale degli acquisti di forniture e servizi USRC-USRA per il biennio 2020-2021 disponibile sui rispettivi siti istituzionali;

**Considerato** che l'art. 38 della Direttiva 2014/24/UE e l'art. 37, comma 10, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. prevedono la possibilità per due o più amministrazioni aggiudicatrici di eseguire congiuntamente appalti specifici volti a soddisfare esigenze comuni;



Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila

**Considerata** la necessità ai sensi del D.lgs. del 18 aprile 2016, n. 50, “*Codice dei contratti pubblici*” pubblicato nella G.U. n. 91 del 19 aprile 2016 e smi e delle Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 individuare il RUP tra i dipendenti assegnati agli Uffici Speciali;

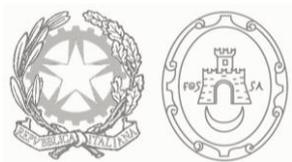
**Considerata** la necessità, in ragione della complessità della procedura e degli adempimenti ad essa connessi, di costituire un gruppo di supporto al RUP;

**Acquisite** precipue dichiarazioni di insussistenza di cause di inconferibilità e di conflitti di interessi da parte del RUP e dei componenti del gruppo di supporto;

Tutto ciò visto e considerato, gli Uffici Speciali, come sopra descritti, responsabili del presente procedimento,

**DETERMINANO CONGIUNTAMENTE**

1. che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta per l'affidamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, mediante sottoscrizione di un accordo quadro con un solo operatore economico, ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs.50/2016, di durata biennale, rinnovabile per ulteriori due anni. Il rinnovo costituisce una facoltà della stazione appaltante e l'appaltatore non potrà vantare alcunché per il caso di mancato esercizio;
3. di nominare, ai sensi dell'a. 31 del D.Lgs. 50/2016, quale RUP della procedura in questione il dott. Enrico Bianchi, già RPCT per l'USRC in ragione della sua professionalità;
4. di costituire un gruppo a supporto del RUP come di seguito individuato:
  - Avv. Manuela Visca;
  - Avv. Francesco Angelini;
  - Dott.ssa Simona Del Fante;
  - Dott.ssa Antonella Ventresca.
5. di quantificare il valore dell'accordo quadro in un importo massimo di euro 11.000.000,00 (undici milioni di euro), comprensivo del costo del personale e quota d'intermediazione, oltre IVA riferita alla sola quota di intermediazione;
6. di dare atto che:
  - (i) l'accordo quadro realizza *un pactum de modo contrahendi*, consiste cioè in un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti;

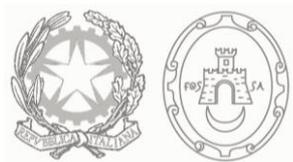


Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere



Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila

- (ii) tale accordo non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi.
- (iii) ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce;
- (iv) né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio;
7. di dare atto che in sede di stipula dei successivi contratti di affidamento derivanti dalla stipula dell'Accordo Quadro verrà disposto l'impegno di spesa specifico alla copertura dei costi determinati;
8. di dare atto altresì che l'intero importo del valore dell'Accordo Quadro è stato previsto nel programma biennale dei beni e dei servizi, giusta determina congiunta n. 2 del 13/02/2020;
9. di stabilire che il numero complessivo delle unità di personale da somministrare, che saranno inquadrare nell'ambito delle categorie B,C,D del CCNL Funzioni locali, dipenderà esclusivamente dalle esigenze di servizio degli Uffici Speciali, che l'agenzia aggiudicataria si obbligherà a soddisfare, nel periodo di validità dell'Accordo Quadro, tramite specifici contratti di fornitura di lavoro temporaneo alle condizioni economiche pattuite e nel rispetto dell'importo massimo indicato in precedenza;
10. di aggiudicare l'appalto con un unico lotto, intero e indivisibile, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs.50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs.50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in base ai seguenti parametri:
- Qualità: 80 punti
  - Prezzo: 20 punti
11. di riservarsi la facoltà di provvedere ad aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
12. di approvare gli atti di gara predisposti, consistenti nel Progetto comprensivo di allegati (costo del lavoro, capitolato speciale, schema di accordo quadro e patto d'integrità), Disciplinare di gara, Disciplinare telematico, Modello di domanda, Modello dichiarazioni integrative, Modello di offerta economica, Schema offerta tecnica, DGUE, Elenco personale utilizzato dagli Uffici Speciali nonché il Bando di Gara che verrà trasmesso, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs.50/2016, per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (G.U.U.E.) e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U.R.I.);
13. che il CIG è contrassegnato come **8249398296**;



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
dei Comuni del Cratere**



**Ufficio Speciale per la Ricostruzione  
L'Aquila**

14. di provvedere a pubblicare la presente determinazione congiunta anche su entrambi i siti istituzionali degli Uffici Speciali per la Ricostruzione.

L'Aquila/Fossa 17/03/2020

**Il Titolare dell'ufficio Speciale per la  
Ricostruzione Della Città Dell'Aquila**

*Ing. Salvatore Giuseppe Duilio Provenzano*

**Il Titolare dell'Ufficio Speciale per la  
Ricostruzione dei Comuni del  
Cratere**

*Ing. Raffaello Fico*