

USRC: Attività e risultati dell'anno 2023.



LE ATTIVITÀ DI USRC AD OGGI

NOTA INFORMATIVA
ANNO 2023



Le complesse attività realizzate dall'Ufficio Speciale per la Ricostruzione del Cratere hanno determinato, con particolare intensità nell'ultimo periodo, una significativa implementazione delle sue competenze originarie, aggiuntive rispetto alla *mission* principale della ricostruzione che riporta costanti progressi sia nella pubblica che nella privata.

Entrando nel dettaglio, il 2023 ha registrato concreti risultati in ogni settore di attività dell'USRC, con una continua innovazione nella gestione dei processi interni ed esterni.

RICOSTRUZIONE PRIVATA

La ricostruzione privata nei comuni del Cratere ha visto al **31 marzo 2023 la scadenza** per il caricamento sullo Sportello Digitale dell'USRC della documentazione minima necessaria ai fini delle verifiche istruttorie anche per le **pratiche ricadenti nei comuni del Cratere**. Delle 1200 nuove domande di contributo ad oggi sono 1020 le pratiche con documentazione effettivamente caricata per un importo pari a 915 mln €.

Pertanto, ad oggi le richieste di contributo per la ricostruzione privata nei Comuni del Cratere ammontano complessivamente a 10.521 per un totale di ca 4,7 mld di euro. Di queste, 8.230 sono state evase per un totale di circa 3 mld di euro, per un avanzamento complessivo del 63% circa (considerando anche i tagli complessivamente effettuati in sede di ammissione dei contributi); le rimanenti 2.291 per un totale di 1.7 mld di euro sono ancora da evadere.

L'Ufficio ha **emanato una serie di provvedimenti per la semplificazione e l'accelerazione dell'azione amministrativa**. In particolare, a inizio 2023 è stato emanato il decreto USRC 1 del 14/02/2023 che ha modificato le procedure di ammissione a contributo, consentendo, contestualmente all'approvazione dell'istanza, l'assegnazione delle risorse finanziarie per l'integrale copertura economica e il trasferimento del 40% di risorse di cassa per consentire il pagamento delle spese sostenute per indagini, progettazioni e anticipazione lavori.

Nel mese di Marzo 2023 è stata avanzata al Governo da parte dell'USRC la richiesta di assegnazione di ulteriori risorse per la ricostruzione privata, recentemente concretizzatasi con la deliberazione del CIPESS che ha portato all'attribuzione di **470 milioni di euro**, di cui **445 milioni** per l'ambito territoriale dei comuni del cratere e **25 milioni** per l'ambito dei comuni fuori cratere.

Si è trattato della più significativa assegnazione di risorse per interventi di ricostruzione privata, resa possibile grazie al lavoro sinergico di tutti gli enti locali e delle amministrazioni centrali e disposta sulla base della consolidata capacità degli enti impegnati nel processo di impiegare in maniera proficua le risorse messe a disposizione dal governo nonché dal buon andamento del trend di ammissioni a contributo nell'ultimo periodo verificato dai dati di monitoraggio della ricostruzione privata.

Nel corso del 2023 sono state **ammesse a contributo oltre 300 nuove pratiche** nei comuni del cratere per circa **380 milioni di euro** e **23 pratiche nei comuni fuori cratere** per **29 milioni di euro** che si trasformeranno in altrettanti nuovi cantieri nel 2024.

Relativamente alla **ricostruzione dei Comuni colpiti anche dagli eventi del sisma Centro Italia del 2016/17**, dopo una prima fase di rallentamento dovuta alla assenza di una normativa speciale per la quantificazione dei danni aggiuntivi, grazie all'introduzione e completa attuazione del **Decreto USRC n. 6** pubblicato nel mese di maggio 2020 i comuni colpiti dai due eventi sismici del 2009 e del 2016 **sono tra quelli maggiormente attivi in termini istruttori e di ammissioni a contributo**.

Le **ammissioni** dal 01/01/2023 al 31/12/2023 per le aree omogenee 2 e 3 ammontano a **92 milioni di euro**.

Questi alcuni dei principali risultati raggiunti nel **2023** (dati relativi a comuni del **Cratere** e **Fuori Cratere**):

- **lavori conclusi per 560 immobili** nel Cratere;
- **lavori conclusi per 84 immobili** nei comuni fuori Cratere
- **691 cantieri in corso** nei **Comuni del Cratere**;
- **248 cantieri in corso** nei **Comuni Fuori Cratere**;
- **127 pratiche** ricadenti nel Cratere **con lavori avviati** nel 2023 relativi a circa 1140 immobili per un valore di **143 Mln €**;
- **455 ulteriori istruttorie avviate** in totale dall'USRC e dai suoi Sportelli su progetti di riparazione con miglioramento sismico di aggregati/edifici ricadenti nel Cratere, relative a 4360 immobili;

È stato disciplinato il riconoscimento dell'adeguamento del prezzo unitario delle lavorazioni per gli interventi di ricostruzione privata ubicati sia nei centri storici dei comuni del cratere che al di fuori di essi con atto congiunto dei due Uffici Speciali, Decreto congiunto USRA/USRC n. 2 del 21/10/2022. La norma definisce le finalità, l'ambito di applicazione e le modalità di applicazione della disciplina generale per la **rimodulazione dei contributi nella misura massima del 20%**. Le **procedure attuative** sono state disciplinate con 2 distinti avvisi: il primo relativo alla casistica delle pratiche in corso di istruttoria e il secondo relativo alle pratiche già ammesse a contributo.

Nel corso del **2023** sono state depositate **376 varianti per adeguamento del contributo**, ne sono state **istruite 310** e **258 sono state ammesse** per un importo complessivo superiore ai **250 milioni di euro**.

NUOVE ATTIVITA'

L'USRC ha **fatto fronte alle nuove esigenze espresse dal territorio**, ed in particolare:

- alla necessità di **accelerare la ricostruzione pubblica**, attraverso l'esercizio, da parte dell'USRC, del ruolo di **soggetto attuatore degli appalti pubblici**, ove delegato dalle amministrazioni assegnatarie delle risorse per gli interventi pubblici già finanziati o in corso di programmazione, nonché per **l'attuazione degli interventi del PNRR e per gli interventi di investimento per la rigenerazione urbana nei borghi**, fino alla digitalizzazione dei servizi e all'informatizzazione della contabilità per la razionalizzazione della spesa;
- alla necessità di assicurare **l'efficace e l'efficiente conduzione del PNC-Piano Nazionale Complementare al PNRR**, di cui al DL 59/2021, attraverso il trasferimento fondi ai Responsabili degli interventi, il monitoraggio attuativo e procedurale degli interventi, il raccordo tra la Cabina di coordinamento integrata, i Soggetti attuatori del programma e gli Enti locali;
- alla **rigenerazione urbana nei centri storici del cratere**: ai sensi della L.172/2017 e della determina del Titolare dell'USRC n. 1097/2021, l'USRC, in collaborazione con la Struttura di Missione sisma 2009, ha avviato la ricognizione delle schede progettuali dei 56 comuni del cratere, che ha avuto come esito la produzione di 220 schede da parte di 53 Comuni per circa 330 milioni di euro, oggetto di prima istruttoria condotta dall'USRC e dalla SdM e di successive interlocuzioni con i Comuni ai fini del finanziamento.
- **all'incremento delle progettualità del territorio nell'ambito di azioni di sviluppo**, attraverso il supporto tecnico delle Aree Omogenee proponenti nella predisposizione o completamento dei PIT – Progetti integrati per il Turismo, da candidare a finanziamento a valere sul Programma di sviluppo RESTART, in raccordo con la Struttura di Missione.

APPALTI PUBBLICI

In materia **di appalti pubblici**, le istanze pervenute dai territori hanno portato l'Ufficio a dover assumere il ruolo di soggetto attuatore degli appalti pubblici di pertinenza degli enti territoriali, ove dagli stessi delegato, allo scopo di accelerare la ricostruzione del patrimonio immobiliare, determinando un'estensione dei compiti istituzionali anche per l'attuazione degli interventi del PNRR e per gli interventi di investimento per la rigenerazione urbana nei borghi, fino alla digitalizzazione dei servizi e all'informatizzazione della contabilità per la razionalizzazione della spesa.

L'USRC, dall'estate 2021, **può esercitare il ruolo di soggetto attuatore, ove delegato dalle amministrazioni assegnatarie delle risorse per gli interventi pubblici** già finanziati o in corso di programmazione, tramite **stipula di accordi** ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241. In particolare, sono stati delegati **34 interventi** da parte di 12 differenti amministrazioni, per un valore complessivo di circa **35 mln di euro**. **18** sono state le **gare concluse** nel corso del 2022-23.

Dei 34 interventi affidati all'USRC, **20** sono **appalti** di lavori per un importo complessivo di circa **27 milioni di euro** di cui:

- N. 4 interventi per il recupero e la valorizzazione di Cammini storici per un valore complessivo di 2,2 milioni di euro nell'ambito del Piano nazionale complementare al PNRR. 42 Comuni coinvolti, di cui 31 rientranti nel Cratere sismico 2009, circa 400km di tracciati, per un'azione volta non solo al recupero fisico dei tracciati ma anche allo sviluppo culturale e turistico;
- N. 12 interventi di manutenzione, consolidamento e restauro di chiese danneggiate dagli eventi sismici e dislocate sul territorio abruzzese per un importo complessivo pari a circa 12 milioni di euro nell'ambito di accordi con il Segretariato Regionale del Ministero della Cultura per l'Abruzzo e la Prefettura;
- N. 4 interventi di Ricostruzione Pubblica a seguito del Sisma 2009 tra cui:
 - La realizzazione di un polo scolastico nel Comune di Tornimparte per un importo di circa 3,2 milioni di euro;
 - La fornitura e posa in opera di un sistema di videosorveglianza all'interno dei Comuni dell'Area Omogenea 8 e di Prata D'Ansidonia per un importo di circa 1,3 milioni di euro;
 - L'implementazione del sistema di videosorveglianza dei 56 Comuni del Cratere per un importo di circa 2 milioni di euro;
 - Il recupero e la valorizzazione dell'ex complesso conventuale di San Domenico nel Comune di Popoli per un importo di circa 6,4 milioni di euro.

Oltre ai 20 appalti appena illustrati, sono state inoltre sottoscritte convenzioni con i Comuni di Calascio, Castel Del Monte, Prata D'Ansidonia, San Pio delle Camere e Sant'Eusanio Forconese per la gestione di 14 procedure di gara, tutte aggiudicate, per l'affidamento di lavori connessi ai finanziamenti PNRR/PNC.

CONTABILITA' SPECIALE

Nel 2023 è stata consolidata l'adozione di nuovi processi gestionali relativi principalmente alle modalità di liquidazione e pagamento di spese inerenti agli acquisti di beni/servizi, alle prestazioni professionali e ai trasferimenti agli Enti coinvolti a vario titolo nel processo di ricostruzione e sviluppo.

L'informatizzazione e più in generale la revisione delle procedure di spesa/trasferimento ha permesso una considerevole riduzione dei tempi di pagamento, garantendo costantemente il rispetto dei tempi previsti dalle norme. È indicativo in tal senso il dato relativo agli indici di tempestività dei pagamenti che si conferma negativo anche nel terzo trimestre 2023 (rappresentativo di pagamenti effettuati prima delle scadenze delle relative fatture).

Dati rappresentativi della validità dei modelli amministrativi adottati dall'USRC sono inoltre il superamento del controllo di regolarità preventiva da parte della Corte dei Conti per tutti gli atti, progetti e convenzioni trasmessi e il discarico dei rendiconti finanziari per le annualità dal 2019 al 2022 da parte della competente RTS (Ragioneria Territoriale dello Stato - Sez. L'Aquila).

EDILIZIA SCOLASTICA

Per ciò che attiene agli **interventi sull'edilizia scolastica**, nel corso del 2023 **sono state trasferite risorse per € 13.275.293,75** a **17** soggetti attuatori ed assegnate risorse per **€ 18.678.606,90** a **4** enti per l'attuazione degli interventi in corso. È stata condotta un'attività istruttoria in sinergia con la Struttura di Missione e il Ministero dell'istruzione e del merito, volta a completare la programmazione di un addendum della seconda annualità per interventi di edilizia scolastica: l'ulteriore programma è stato finanziato dal CIPESS con la deliberazione 10 del 29/03/2023 che ha previsto il finanziamento di **6 interventi** su altrettanti comuni, in parte volti al completamento di opere già avviate e in parte per nuovi progetti per un costo complessivo di **€ 16.844.239,66**.

Tutto il lavoro svolto in tema di edilizia scolastica dall'USRC dal 2013 ad oggi, in sinergia con gli Enti Locali, i soggetti attuatori e in stretto raccordo con le amministrazioni centrali, è stato oggetto della pubblicazione *"Il futuro in sicurezza, la ricostruzione dell'edilizia scolastica danneggiata dal sisma dell'aprile 2009 nell'esperienza dell'USRC"*.

PROGETTI INTEGRATI PER IL TURISMO (PIT)

Nell'ambito del **Programma di Sviluppo RESTART**, dopo l'approvazione dei primi PIT - Progetti Integrato per il Turismo (Area Omogenea 4, *"Terre della Baronia"*, per un importo di 5,35 Mln; Area Omogenea n.5, *"Terre della Pescara"*, per un importo di 7,65 Mln€; Area Omogenea n.6, *"Altopiano d'Abruzzo: un museo all'aperto"*, per un importo di 9,47 Mln€), attraverso l'azione di supporto condotta nel corso del 2023 dall'USRC, sono state **presentate alla Struttura di Missione** le proposte di candidatura del **PIT dell'AO n. 2**, *"Il Ponte tra i Parchi"*, per un importo di 10,24 Mln€, del **PIT dell'AO n.3**, *"Gran Sasso outdoor e benessere"*, per un importo di 8,28 Mln €, del **PIT dell'AO n.9**, *"Altopiano delle rocche. Terre montane tra sport e natura"*, per un importo di 4,90 Mln€. I Comuni delle **AO n. 7 e n.8** stanno invece perfezionando, con il supporto dell'USRC, la proposta di candidatura da sottoporre alla Struttura di Missione, in recepimento delle osservazioni da essa formulate. Le progettualità complessivamente espresse dai PIT delle 8 Aree omogenee ammontano a circa **70 Mln€**.

Ad oggi, l'USRC ha effettuato il **trasferimento di risorse** a favore delle Amministrazioni titolari degli interventi RESTART nei 56 Comuni minori del Cratere per un importo complessivo pari a **8,75 mln€**. In particolare, nel **2023**, sono stati effettuati trasferimenti finanziari per un importo complessivo pari a **7,72 mln€**.

PIANO NAZIONALE COMPLEMENTARE AL PNRR (PNC)

Relativamente al **Programma unitario di "Interventi per le aree del terremoto del 2009 e 2016"**, che ha una dotazione di complessivi 1,78 miliardi di euro a valere sulle risorse del Fondo complementare al PNRR, **in relazione ai 236 interventi riguardanti la rigenerazione urbana, le strade, gli impianti sportivi e la rifunzionalizzazione di edifici pubblici**, finanziati a valere sulle Linee di intervento A2.1, A3.1, A3.3 e A4.5 della Misura A del Programma, per un importo complessivo di circa 107 Mln€, l'USRC ha provveduto alla trasmissione ai Soggetti attuatori dell'*avanzamento procedurale degli interventi al 31 marzo 2023* (art.1, co.2, Ordinanza commissariale n.41 del 31/12/2022). e di n.4 *Report dell'avanzamento procedurale degli interventi*, con periodicità bimestrale.

L'USRC ha provveduto al **trasferimento a favore di 53 Enti responsabili degli interventi delle risorse in anticipazione, pari al 30% dell'importo finanziato, per un importo complessivo pari a 28,99 Mln€ e al trasferimento delle risorse successive all'anticipazione per un importo complessivo pari a 10,88 Mln€**.

CAMMINI

L'USRC, nell'ambito del Piano Nazionale Complementare al PNRR, è stato individuato come **Soggetto Responsabile per l'attuazione di quattro interventi del PNC** nei territori colpiti dal sisma 2009-2016, Submisura A3 *"Rigenerazione urbana e territoriale"*, Linea di intervento 3a, relativi alla realizzazione, l'implementazione e il consolidamento di **percorsi e cammini culturali, tematici e storici**.

Le proposte progettuali, avanzate dai Comuni, sono state concretizzate in 4 schede progettuali che individuano altrettanti cammini e che mettono in relazione tra loro **circa 40 comuni del Cratere e Fuori Cratere 2009, 3 parchi, di cui due nazionali e uno regionale, circa 400 Km di tracciati, per un valore pari a 2,2 milioni di euro**.

Il sistema dei quattro Cammini finanziati si compone di: **"Il Cammino Grande di Celestino"**, **"Il Cammino dei Francescani"**, **"Il Cammino della Baronia"** e infine il **"Cammino tra i Vestini"**.

L'U.S.R.C. nel suo ruolo di soggetto attuatore ha redatto internamente, con proprio personale tecnico e con il contributo degli amministratori dei Comuni interessati, i progetti di fattibilità tecnico economica (P.F.T.E.) dei quattro interventi che sono poi stati posti a base delle procedure di gara.

Nel rispetto delle milestones previste dal PNRR a Dicembre 2022 sono state aggiudicate le 4 gare d'appalto (appalto integrato) attraverso cui si sono affidate le 4 progettazioni definitive/esecutive ed i relativi lavori.

I 4 progetti definitivi/esecutivi verranno verificati e validati al termine delle Conferenze di Servizi Decisorie in corso, finalizzate all'acquisizione di tutti i pareri e autorizzazioni necessarie all'avvio dei lavori, che si stima possa avvenire a Gennaio 2024.

RIGENERAZIONE URBANA

Con riferimento ai **Piani di Interventi Connessi e Complementari agli Interventi di ricostruzione Pubblica e Privata**, al 31 maggio 2022 **sono state acquisite 220 schede da 53 Comuni per circa 330 milioni di euro**, volte a richiedere i finanziamenti per opere rientranti nell'ambito di:

- Interventi su spazi pubblici;
- Interventi su reti di infrastrutture e servizi;
- Interventi su dissesti idrogeologici e messa in sicurezza di cavità antropiche rese instabili dal sisma.

In sinergia con la Struttura di Missione, è stata effettuata una prima istruttoria sul materiale fornito dai comuni, al fine di valutarne i contenuti e la corrispondenza ai criteri di finanziamento.

Le richieste sono state riscontrate da 31 comuni per 135 interventi in totale per un importo complessivo di **189 milioni di euro**: l'obiettivo è quello di garantire il finanziamento della progettazione e dei lavori per almeno 79 interventi per un importo di circa 111 mln di euro e il finanziamento della sola progettazione, quantificabile in circa 25 milioni di euro, ai rimanenti 128 interventi che non dispongono ancora di livelli avanzati di progettazione. Tali interventi sono volti a dare completa attuazione al processo di ricostruzione che dopo la conclusione degli interventi di ricostruzione privata, e il completo ripristino della funzionalità dei servizi pubblici, troverà il suo pieno compimento con la riqualificazione dei centri storici, delle reti, delle strade e degli spazi pubblici. Al fine di supportare al meglio le amministrazioni comunali impegnate in questo processo, **l'USRC ha avviato, in collaborazione con l'Università dell'Aquila, l'elaborazione di una linea guida per la progettazione di interventi compatibili con i caratteri dei centri storici, nonché un percorso partecipato nella realizzazione degli interventi programmati dai Comuni.**

Inoltre, nell'esercizio delle proprie competenze in tema di Sviluppo del territorio, nel 2023 l'USRC e il Comune di Santo Stefano di Sessanio hanno posto in essere, con il supporto di un esperto in rigenerazione urbana, un nuovo progetto sperimentale di **ASCOLTO PARTECIPATO**, che mira ad individuare azioni per la **"rigenerazione urbana"** e la **"rigenerazione di comunità"**, con il coinvolgimento attivo della popolazione, degli attori istituzionali e degli operatori economici operanti nel territorio di Santo Stefano di Sessanio, i cui esiti sono dettagliati nel **"Documento di Inquadramento per la Rigenerazione urbana e la partecipazione a Santo Stefano di Sessanio"**, curato dall'USRC e presentato pubblicamente il 16 dicembre 2023 a Santo Stefano di Sessanio. Il percorso fin qui intrapreso troverà seguito in un progetto esteso all'area vasta, avviato con la stipula, in data 16 dicembre 2023, di un **Protocollo d'intesa tra l'USRC, la Regione e gli 8 Comuni della Baronia** (Comuni di Barisciano, Calascio, Carapelle Calvisio, Castel del Monte, Castelvecchio Calvisio, Ofena, Santo Stefano di Sessanio e Villa Santa Lucia degli Abruzzi).

CALENDARIO DEGLI EVENTI CULTURALI (CEC)

In tema di **promozione culturale**, 2023 l'Ufficio Speciale ha dato vita ad **un'attività di ricognizione degli eventi culturali programmati su base annuale e pluriennale, attraverso lo sviluppo del CEC: il Cartellone Condiviso degli Eventi Culturali dei Comuni del Cratere**. I Comuni, con il supporto dell'Ufficio che a tale scopo ha svolto un incontro formativo di introduzione al sito, hanno provveduto al caricamento dei relativi dati sul portale WebGIS, portale già in uso dalle amministrazioni comunali per l'acquisizione delle pratiche della ricostruzione. All'indomani dell'incontro formativo è seguita l'attività di mappatura e di analisi delle iniziative, culminata con il lancio e l'inaugurazione della piattaforma CEC il 14 luglio 2023. A seguire sono state attivate varie azioni di promozione della piattaforma per aumentare la visibilità delle iniziative in essa promosse. Dal lancio del CEC sono state promosse circa **400 iniziative culturali avvenute in 46 Comuni** mirando a dare la massima visibilità ai singoli eventi e nel contempo a promuovere la caratterizzazione e attrattività del territorio nel suo insieme. Nell'ottica di una gestione condivisa dei Cammini, "Interventi di valorizzazione di Cammini storici" a valere sulle risorse del PNRR, nel corso del 2023 è stato avviato un processo di partecipazione articolato in varie forme di coinvolgimento della collettività finalizzato alla creazione di una rete sinergica di collaborazioni con le associazioni locali, i cittadini e i professionisti allo scopo di massimizzare l'impatto di future progettualità condivise di sviluppo del territorio, valorizzazione e promozione culturale.

CAPITALE UMANO

Per soddisfare la domanda espressa dal territorio, l'USRC sta portando avanti un processo di espansione per soddisfare ulteriormente il proprio fabbisogno di personale e di quello dei comuni del cratere. Nuove risorse umane USRC sono state reclutate attraverso la **stipula di convenzioni** che hanno consentito degli scorrimenti di graduatorie concorsuali approvate da altri Enti. Nel corso del 2023, è stato implementato un programma

assunzionale per rafforzare la capacità tecnico amministrativa e contabile dell'USRC a quasi completa copertura dell'organico previsto dalla normativa, arrivando a contare a fine anno 116 dipendenti in organico. Inoltre, grazie all' Ordinanza n. 17 del 14 aprile 2022 del Commissario sisma 2016, l'USRC ha realizzato una **short list di esperti** in diversi ambiti, al fine di garantire il supporto tecnico, giuridico o contabile ai comuni del cratere per attività legate al PNC, consentendo così il supporto specialistico ai circa 33 Enti Locali che hanno avanzato richiesta in tal senso durante il 2023.

DIGITALIZZAZIONE

Infine, è stata implementata la digitalizzazione dei servizi con la pubblicazione del piano triennale per l'informatica dell'USRC per il triennio 2023-2025, l'accoglimento delle indicazioni Agid relative alla digitalizzazione dei processi, e l'avvio dello sviluppo di una *nuova piattaforma per centralizzare ed efficientare la gestione delle richieste di contributo (pratiche), le richieste di avanzamento dei lavori (SAL) e l'erogazione dei fondi verso i comuni.*

E' possibile quindi affermare che l'Ufficio Speciale si presenta come un nuovo soggetto strategico non solo per la ricostruzione, ma anche per la rinascita dell'intero sistema territoriale che ha richiesto il supporto delle sue competenze anche per far fronte alle importanti opportunità che possono derivare dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza: gli stessi Enti Territoriali dimostrano di voler far tesoro per il loro ritorno alla vita attiva dell'importanza del sistema di coordinamento e connessione che l'Ufficio Speciale per la ricostruzione ha saputo creare.

Proprio forte della nuova realtà e delle richieste alle quali l'USRC ha saputo rispondere in modo performante, l'Ufficio ritiene di poter elaborare la programmazione dell'attività future, a partire dal 2024, che vedrà affiancare al programma di ricostruzione un nuovo e strategico programma per il sostegno e la valorizzazione della rinascita sociale del territorio.