

## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

### DETERMINA 174 DEL 08-03-2021

**Oggetto: Nomina del RPCT e del gruppo di supporto. Individuazione delle linee di sviluppo strategico della strategia anticorruzione e per la trasparenza.**

### **IL TITOLARE DELL'UFFICIO SPECIALE PER LA RICOSTRUZIONE DEI COMUNI DEL CRATERE E DELLA CONTABILITA' SPECIALE**

**Visto** il decreto legge 28 aprile 2009, n.39, convertito, con modificazioni, dalla legge 24 giugno 2009, n.77 recante disposizioni in materia di “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici nella regione Abruzzo nel mese di aprile 2009 e ulteriori interventi urgenti di protezione civile”;

**Visto** il decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, Capo X-bis, recante “Misure urgenti per la chiusura della gestione dell'emergenza determinatasi nella regione Abruzzo a seguito del sisma del 6 aprile 2009, nonché per la ricostruzione, lo sviluppo e il rilancio dei territori interessati”;

**Visto** l'art.67-ter, co.2, del decreto legge 22 giugno 2012, n.83, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n.134, il quale stabilisce che, al fine di favorire e garantire il ritorno alle normali condizioni di vita nelle aree colpite dal terremoto dell'Abruzzo del 2009, prevede l'istituzione di due Uffici speciali per la ricostruzione, uno competente per la città di L'Aquila, l'altro sui restanti comuni del cratere, individuandone altresì le relative funzioni e compiti istituzionali;

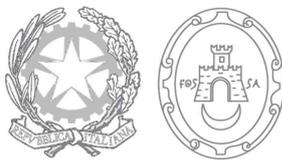
**Visto** il D.L. 26 aprile 2013 n. 43, pubblicato in Gazzetta Ufficiale 26 aprile 2013 n. 97, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 comma 1 L. 24 giugno 2013 n. 71;

**Vista** l'Intesa sulla costituzione dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere del 9 e del 10 agosto 2012, sottoscritta dal Ministro dell'Economia e delle Finanze, dal Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, dal Ministro per la Pubblica Amministrazione e la Semplificazione, dal Ministro per la Coesione Territoriale, dal Presidente della Regione Abruzzo, dai Presidenti della Provincia di L'Aquila, di Teramo e di Pescara e dal Coordinatore dei Sindaci dei Comuni del Cratere;

**Visto** il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 29 ottobre 2012 che disciplina la chiusura della gestione stralcio e autorizza l'apertura delle contabilità speciali degli Uffici Speciali, nonché il monitoraggio finanziario, fisico e procedurale prevedendo la trasmissione dei relativi dati alla banca dati istituita presso il Ministro dell'Economia e Finanze Dipartimento della Ragioneria Generale dello stato, ai sensi dell'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009 n. 196 (Banca dati amministrazioni pubbliche BDAP) sullo stato di attuazione degli interventi di ricostruzione alle date del 28 febbraio, 30 aprile, 30 giugno, 31 agosto, 31 ottobre e 31 dicembre;

**Visto** il DPCM del 13 dicembre 2018 (visto e annotato al n. 4247 del 21/12/2018 nel registro dell'Ufficio del Bilancio per il riscontro di regolarità amministrativo-contabile e debitamente registrato in Corte dei Conti – Reg.ne Prev. 2282 del 21/12/2018) con cui il Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri ha provveduto a conferire l'incarico di Titolare dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere (di seguito, “USRC”) all'Ing. Raffaello Fico per la durata di un triennio;

**Vista** la L. 190/2012 prevede che in ciascuna amministrazione l'organo di indirizzo individui, di norma tra i dirigenti di ruolo in servizio, il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (di seguito



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

RPCT), disponendo le eventuali modifiche organizzative necessarie per assicurare funzioni e poteri idonei per lo svolgimento dell'incarico con piena autonomia ed effettività (art. 1 comma 7, riformulato dal D.lgs. 97/2016);

**Visto** l'articolo 43 del D.lgs. 33/2013 che dispone: *“All'interno di ogni amministrazione il responsabile per la prevenzione della corruzione, di cui all'articolo 1, comma 7, della legge 6 novembre 2012, n. 190, svolge, di norma, le funzioni di Responsabile per la trasparenza”*;

**Evidenziato** che la struttura dell'USRC, diretta dal Titolare, è priva di personale di qualifica dirigenziale ed allo stato attuale, in considerazione del processo di riorganizzazione in fase di attuazione, è priva altresì di Posizioni Organizzative;

**Dato atto** che il PTPCT deve essere proposto, sviluppato ed attuato dall'Amministrazione facendo ricorso alle risorse ad essa assegnate;

**Considerato** che in ragione della peculiare natura dell'USRC l'organo di indirizzo non può che essere individuato nel Titolare dal momento che l'art 1 del dpcm del 4 ottobre 2019 (“Conferma con modifiche della Struttura di Missione”) sembra assegnare alla Struttura di Missione presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri funzioni di indirizzo da un lato limitate finalisticamente allo sviluppo ed accelerazione dei processi di ricostruzione, d'altro lato condivise con altri Enti, Associazioni e Categorie con ciò attribuendo una valenza semantica al termine “indirizzare” rilevantemente differente dalle prescrizioni della legge n. 190 del 2012;

**Considerato** altresì che, laddove si individuasse la SdM quale Organo di Indirizzo, la figura del RPCT sarebbe assorbita dal Titolare cui spetta già l'esclusiva gestione dell'attività amministrativa, la valutazione del rendimento dei dipendenti e l'esercizio dell'azione disciplinare con evidente privazione di quei connotati di terzietà ed indipendenza essenziali per il corretto svolgimento dei compiti normativamente attribuiti al RPCT;

**Visto** il PNA 2019-2021 adottato da ANAC con delibera n. 1064 del 13 novembre 2019;

**Considerata** la competenza e formazione maturate nello specifico settore dal dott. Enrico Bianchi, istruttore direttivo assegnato all'USRC, attestata anche da pubblicazioni scientifiche e dall'attività di docenza in materia;

**Evidenziata** l'integerrima condotta del dott. Bianchi sin dalla sua presa in servizio e che egli non è mai stato destinatario di provvedimenti giudiziari o disciplinari di alcun tipo;

**Ritenuto** che la circostanza per cui il dott. Enrico Bianchi svolge anche attività di amministrazione attiva non sia ostativa alla sua nomina quale RPCT sia perché l'attuale sotto dotazione organica dell'Ufficio non consente di individuare dipendenti assegnati esclusivamente alle funzioni di prevenzione della corruzione e per la trasparenza, sia perché nessun altro dipendente ha le competenze e le specifiche conoscenze necessarie per lo svolgimento di questo incarico;

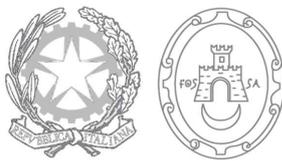
**Richiamata** la determina n. 56 del 31.01.2020 con cui l'USRC ha adottato il PTPCT per il 2020-2022;

**Considerata** la necessità di individuare una struttura di supporto al RPCT al fine di assicurarne effettività ed indipendenza delle funzioni composta anch'essa da dipendenti di elevata professionalità e che si siano distinti per la propria condotta integerrima;

**Rammentato** che la proposta di PTPCT deve conformarsi alle linee di indirizzo strategico individuate dall'organo di indirizzo;

Tutto ciò visto e considerato, il Titolare dell'Ufficio Speciale per i Comuni del Cratere,

**DETERMINA**



## Ufficio Speciale per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

- I. di nominare il dott. Enrico Bianchi Responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza per l'USRC sino al 31.12.2021;
- II. di individuare, con nomina di durata pari a quella del RPCT, un gruppo di supporto al RPCT così costituito: dott.ssa Marina Di Braccio, ing. Stefano Colabianchi, ing. Vito De Carne;
- III. di individuare le seguenti misure volte ad assicurare al RPCT lo svolgimento delle proprie funzioni in piena indipendenza ed effettività:
  1. i lavori del gruppo di supporto sono organizzati e si svolgono sotto il coordinamento esclusivo del RPCT;
  2. nell'ambito delle proprie funzioni, il RPCT, e con sua autorizzazione i componenti del gruppo di supporto, richiedono ai dipendenti informazioni, documenti e qualsiasi altra forma di collaborazione si renda opportuna, in particolare con riferimento alle attività di mappatura dei processi, segnalando al Titolare ed agli organi indicati dalla normativa vigente i nominativi dei dipendenti che non offrono la collaborazione richiesta;
  3. nelle materie di propria competenza, il RPCT ed il gruppo di supporto rendono chiarimenti, avvisi ed informazioni in piena autonomia ed indipendenza;
- IV. di approvare le seguenti linee di sviluppo strategico dell'aggiornamento annuale al PTPCT cui si dovrà conformare la proposta di Piano Triennale predisposta dal RPCT, secondo criteri di gradualità e sostenibilità della strategia anticorruzione:
  1. nella mappatura dei processi propedeutica all'adozione delle misure anticorruzione dovrà raggiungersi un maggior livello di dettaglio, in particolare per i processi relativi all'Area dei contratti e degli appalti;
  2. dovrà essere dato un ruolo preponderante all'adozione delle misure di trasparenza, allineando la sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale alle prescrizioni normative, individuando specifici responsabili per ciascuna pubblicazione obbligatoria prevista dalla normativa e proponendo al Titolare le modifiche organizzative più idonee ad assicurare la continua e corretta pubblicazione dei dati e dei documenti prescritti come obbligatori;
  3. la proposta formativa del personale dovrà essere finalizzata ad assicurare una migliore conoscenza da parte dei dipendenti degli obblighi in materia di trasparenza;
  4. nell'adozione definitiva del PTPCT dovranno essere previste forme di partecipazione degli *stakeholder*, in considerazione dell'elevato impatto sociale ed economico dei processi gestiti dall'USRC.
- V. di disporre la pubblicazione della presente determina nell'apposita sezione del sito internet istituzionale "Amministrazione Trasparente";
- VI. di dare atto che la presente determina non comporta alcun impegno di spesa per l'USRC.

Il Titolare dell'Ufficio Speciale  
per la Ricostruzione dei Comuni del Cratere

*Ing. Raffaello Fico*